

FERNANDO GALVIS GAITÁN
Profesor Titular de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

MANUAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

SEGUNDA EDICIÓN



LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	XV
--------------------	----

CAPÍTULO I

¿QUÉ ES LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA?

1. INTRODUCCIÓN	1
2. ¿QUÉ ES LA ADMINISTRACIÓN?	1
3. LAS CONCEPCIONES DE LOS AUTORES CLÁSICOS, NEOCLÁSICOS Y MODERNOS .	3
4. LAS CONCEPCIONES DE ALGUNOS AUTORES COLOMBIANOS	6
5. ¿QUÉ ES LO PÚBLICO?	10
6. SERVICIO PÚBLICO	12
7. ¿QUÉ ES LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA?	14
8. ENFOQUES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	25
9. DEFINICIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	26
10. FINALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	27
11. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ARTE O CIENCIA	31
12. ¿LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ES DIFERENTE DE LA PRIVADA?	32
13. RESUMEN	35

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A TRAVÉS DE LA HISTORIA

14. INTRODUCCIÓN	37
15. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL MUNDO	37
16. SUMERIOS	39
17. BABILONIA	40
18. PERSIA	40
19. EGIPTO	41
20. HEBREOS	42
21. CHINA	43
22. GRECIA	46
23. ROMA	50
24. ESPAÑA	52
25. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA	56

26. ÉPOCA PRECOLOMBINA	57
27. ÉPOCA COLONIAL	59
28. INDEPENDENCIA Y REPÚBLICA	61
29. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ACTUAL	69
30. INTERVENCIÓN DEL ESTADO	70
31. RACIONALIZACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA, PROCESO ADMINISTRATIVO, DESCENTRALIZACIÓN Y URBANISMO	73
32. GIGANTISMO	77
33. FORTALECIMIENTO Y PREDOMINIO DEL EJECUTIVO	79

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LAS CIENCIAS SOCIALES

34. INTRODUCCIÓN	81
35. LAS CIENCIAS SOCIALES	81
36. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO	84
37. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y CIENCIA POLÍTICA	87
38. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y ECONOMÍA	88
39. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y PSICOLOGÍA	91
40. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA E HISTORIA	93
41. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SOCIOLOGÍA	95
42. RESUMEN	98

CAPÍTULO IV

EL ESTADO

43. INTRODUCCIÓN	101
44. ORIGEN DEL ESTADO	101
45. CONCEPTO DE ESTADO	103
46. ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO	106
47. TERRITORIO	106
48. ESPACIO MARÍTIMO	107
49. ESPACIO AÉREO	109
50. CONFLICTOS TERRITORIALES DE COLOMBIA	110
51. POBLACIÓN	110
52. NACIONALIDAD	111
53. NACIONALIDAD EN EL DERECHO COLOMBIANO	112
54. SISTEMAS PARA DETERMINAR LA NACIONALIDAD	113
55. NATURALIZACIÓN	113
56. RELACIÓN ENTRE NACIÓN Y ESTADO	114

57. EL PODER	116
58. LA SOBERANÍA	118
59. LA FINALIDAD DEL ESTADO	119
60. LAS FORMAS DE ESTADO	120
61. EL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	122
62. LOS REGÍMENES POLÍTICOS	124
63. RESUMEN	129

CAPÍTULO V

LA ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO

64. INTRODUCCIÓN	133
65. LA ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO	133
66. LA RAMA LEGISLATIVA	135
67. INTEGRACIÓN DEL CONGRESO	137
68. INDEPENDENCIA DE LOS CONGRESISTAS	137
69. FUNCIONES DEL CONGRESO	138
70. EL SENADO	149
71. LA CÁMARA DE REPRESENTANTES	151
72. COMISIONES	152
73. NIVEL TERRITORIAL	152
74. RAMA EJECUTIVA	153
75. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	156
76. FUNCIONES DEL PRESIDENTE	157
77. VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	165
78. MINISTERIOS	166
79. FUNCIONES DE LOS MINISTERIOS	168
80. ORGANIZACIÓN DE LOS MINISTERIOS	169
81. DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	169
82. SUPERINTENDENCIAS	170
83. ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	170
84. EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	172
85. SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	173
86. ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL	174
87. RAMA JUDICIAL	175
88. JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	176
89. JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	177
90. JURISDICCIÓN ORDINARIA	178
91. JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA	180

92. JURISDICCIONES ESPECIALES	180
93. FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN	181
94. CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	183
95. ORGANISMOS DE CONTROL	185
96. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	185
97. PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	187
98. DEFENSOR DEL PUEBLO	189
99. ORGANISMOS ELECTORALES	190
100. BANCO DE LA REPÚBLICA	192
101. RESUMEN	193

CAPÍTULO VI EL FUNCIONARIO PÚBLICO

102. INTRODUCCIÓN	197
103. FUNCIONARIO PÚBLICO	197
104. CATEGORÍAS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	198
105. NOCIÓN DE EMPLEO	201
106. CLASES DE EMPLEO	201
107. CLASIFICACIÓN DE LOS EMPLEOS	202
108. COMPETENCIA PARA PROVEER EMPLEOS	203
109. ACEPTACIÓN Y POSESIÓN	204
110. REQUISITOS PARA EJERCER EL CARGO	205
111. DEBERES DE LOS EMPLEADOS	206
112. DERECHOS DE LOS EMPLEADOS	209
113. PROHIBICIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	210
114. SITUACIONES ADMINISTRATIVAS	211
115. SERVICIO ACTIVO	212
116. LICENCIA	212
117. PERMISO	213
118. COMISIÓN	213
119. EMPLEOS POR ENCARGO	215
120. TRASLADOS	216
121. LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO MILITAR	217
122. VACACIONES (Véase No. 134)	217
123. SUSPENSIÓN	218
124. RETIRO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	218
125. INSUBSISTENCIA	219
126. RENUNCIA	220

127. SUPRESIÓN DEL EMPLEO	222
128. RETIRO CON DERECHO A JUBILACIÓN (Véase No. 140)	222
129. RETIRO POR INVALIDEZ	223
130. RETIRO POR EDAD	223
131. DESTITUCIÓN	224
132. ABANDONO DEL CARGO	225
133. RÉGIMEN PRESTACIONAL	226
134. VACACIONES Y PRIMA DE VACACIONES (Véase No. 122)	226
135. PRIMA DE NAVIDAD	228
136. AUXILIO POR ENFERMEDAD NO PROFESIONAL O PROFESIONAL	228
137. PRESTACIONES POR ACCIDENTE DE TRABAJO	229
138. AUXILIO POR MATERNIDAD Y PROTECCIÓN DE LA MISMA	230
139. AUXILIO DE CESANTÍA	231
140. PENSIÓN VITALICIA DE JUBILACIÓN (Véase No. 128)	231
141. PENSIÓN DE INVALIDEZ	232
142. PENSIÓN DE RETIRO POR VEJEZ	233
143. AUXILIO FUNERARIO	233
144. SEGURO POR MUERTE	233
145. RÉGIMEN DISCIPLINARIO	234
146. CARRERA ADMINISTRATIVA	234
147. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	237
148. ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	238
149. RESUMEN	241

CAPÍTULO VII

DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

150. INTRODUCCIÓN	243
151. DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	243
152. EL PECULADO Y EL PECULADO POR APROPIACIÓN	243
153. PECULADO POR USO	244
154. PECULADO POR APLICACIÓN OFICIAL DIFERENTE	245
155. PECULADO CULPOSO	246
156. CONCUSIÓN	247
157. COHECHO	248
158. COHECHO IMPROPIO	249
159. COHECHO POR DAR U OFRECER	250
160. CELEBRACIÓN INDEBIDA DE CONTRATOS POR VIOLACIÓN DEL RÉGIMEN LEGAL DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	250

161. INTERÉS INDEBIDO EN LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS	253
162. CONTRATO SIN CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS LEGALES	255
163. TRÁFICO DE INFLUENCIAS	255
164. ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO	256
165. PREVARICATO POR ACCIÓN	257
166. PREVARICATO POR OMISIÓN	258
167. ABUSO DE AUTORIDAD POR ACTO ARBITRARIO O INJUSTO	259
168. ABUSO DE AUTORIDAD POR OMISIÓN DE DENUNCIA	260
169. REVELACIÓN DE SECRETO	260
170. UTILIZACIÓN DE ASUNTOS SOMETIDOS A SECRETO O RESERVA	261
171. UTILIZACIÓN INDEBIDA DE INFORMACIÓN OFICIAL PRIVILEGIADA	261
172. ASESORAMIENTO Y OTRAS ACTUACIONES ILEGALES	262
173. INTERVENCIÓN EN POLÍTICA	262
174. EMPLEO ILEGAL DE LA FUERZA PÚBLICA	264
175. OMISIÓN DE APOYO	265
176. USURPACIÓN DE FUNCIONES PÚBLICAS	266
177. ABUSO DE FUNCIÓN PÚBLICA	266
178. SIMULACIÓN DE INVESTIDURA O CARGO	267
179. VIOLENCIA CONTRA SERVIDOR PÚBLICO	267
180. PERTURBACIÓN DE ACTOS OFICIALES	268
181. UTILIZACIÓN INDEBIDA DE INFORMACIÓN OBTENIDA EN EL EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS	268
182. UTILIZACIÓN INDEBIDA DE INFLUENCIAS DERIVADAS EN EJERCICIO DE FUNCIÓN PÚBLICA	269
183. SOBORNO TRANSNACIONAL	269
184. ASOCIACIÓN PARA LA COMISIÓN DE UN DELITO CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	269
185. ABANDONO DEL CARGO	270

CAPÍTULO VIII

ALGUNOS MEDIOS EMPLEADOS POR LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

186. POLÍTICAS PÚBLICAS	271
187. ACTOS, HECHOS Y OPERACIONES ADMINISTRATIVAS	272
188. BIENES	274
189. LA POLICÍA ADMINISTRATIVA	275
190. PLANEACIÓN	276
191. PRESUPUESTO	279
192. CONTRATACIÓN	283

CAPÍTULO IX

ALGUNAS DEFICIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

193. INTRODUCCIÓN	289
194. FALTA DE PREPARACIÓN	290
195. INEFICIENCIA	290
196. CARENCIA DE CONTINUIDAD	291
197. LENTITUD	292
198. LEGALISMO Y REGLAMENTARISMO	293
199. CORRUPCIÓN	293
200. INESTABILIDAD	294
201. NEPOTISMO	295
202. TRÁMITES EXCESIVOS	295
203. CLIENTELISMO	296
204. DUPLICIDAD DE FUNCIONES	297
205. FALTA DE IDENTIDAD	297
206. CONCENTRACIÓN DE RECURSOS	298
207. FALTA DE ÉTICA, HONESTIDAD Y RECTITUD	298
208. ¿QUÉ HACER PARA SUPERAR LAS FALLAS MENCIONADAS?	298

MODELOS DE DIFERENTES ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1. ACEPTACIÓN DE RENUNCIA	303
2. ACTA DE POSESIÓN	304
3. COMISIÓN	305
4. COMPENSATORIO	307
5. CONSTANCIA DE EMPLEO	308
6. ENCARGO	309
7. LICENCIA ORDINARIA	311
8. INCAPACIDAD POR ENFERMEDAD GENERAL	312
9. PAGO DE CESANTÍA	314
10. PLANTA DE PERSONAL	316
11. MODIFICACIÓN DE PLANTA DE PERSONAL DE ORGANISMOS PÚBLICOS NACIONALES	317
12. NOMBRAMIENTO	319
13. ACEPTACIÓN DE NOMBRAMIENTO	320
14. PERMISO REMUNERADO	321
15. REPOSICIÓN O APELACIÓN	322
16. REUBICACIÓN DE UN EMPLEADO	324
17. REVOCATORIA DIRECTA	325
18. TRASLADO	327

19. MEMORANDO DE TRASLADO	328
20. VACACIONES	329
21. TOMA DE POSESIÓN DEL CARGO	330
22. INTERRUPCIÓN DE VACACIONES	331
GLOSARIO	333
BIBLIOGRAFÍA	349